

ΕΙΔΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

Η ΠΡΟΣΛΗΨΗ ΚΑΛΛΙΤΕΧΝΙΚΟΥ ΚΑΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΥΠΑΓΟΝΤΑΙ ΣΤΗΝ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΤΩΝ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΚΑΤΑ ΤΟ ΝΕΟ ΚΩΔΙΚΑ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ (Ν. 3463/2006)

Βασιλικής Ε. Κωσταβάρα, Δικηγόρου, ΔΜΣ Δημοσίου Δικαίου και Πολιτικών Επιστημών ΑΠΘ, υποτρ. Ι.Κ.Υ.

1. ΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΣΜΟΥ

Την 8.6.2006 με το ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α) ο νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων – ο οποίος αντικατέστησε τον παλαιό ΔΚΚ, όπως ίσχυε με το π.δ. 410/1995 – τέθηκε σε ισχύ, με την επιφύλαξη της ειδικής διαφορετικής πρόβλεψης ως προς το χρόνο έναρξης ισχύος συγκεκριμένων διατάξεων¹.

Στο μέρος δέκατο του νέου ΔΚΚ² υπό τον τίτλο «Επιχειρήσεις Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης», που περιλαμβάνει τα άρθρα 252 έως 270, ρυθμίζεται το νέο νομικό καθεστώς των δημοτικών επιχειρήσεων³. Ο νέος ΔΚΚ προβλέπει στο άρθρο 252 παρ. 1 δύο μορφές δημοτικών ή κοινοτικών επιχειρήσεων, τις κοινωφελείς (περ. α') και τις ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ (περ. β').

Η παρούσα μελέτη έχει αφορμή συγγραφής τη ρύθμιση του άρθρου 258 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ, που προβλέπει για την πρόσληψη προσωπικού στις κοινωφελείς δημοτικές επιχειρήσεις, και αποσκοπεί στην εξαγωγή συμπερασμάτων ως προς τη

διαδικασία πρόσληψης για τις κατηγορίες του καλλιτεχνικού και εκπαιδευτικού προσωπικού, αορίστου και ορισμένου χρόνου, στην κατηγορία αυτή επιχειρήσεων, με κομβικό σημείο την έναρξη ισχύος της προαναφερόμενης εφαρμοστέας διάταξης του νέου ΔΚΚ⁴ στις υφιστάμενες δημοτικές επιχειρήσεις. Βεβαίως, τα συμπεράσματα αυτής της μελέτης βρίσκουν εφαρμογή και στις κοινωφελείς δημοτικές επιχειρήσεις που θα συσταθούν ως τέτοιες σύμφωνα με το νέο ΔΚΚ.

Ο σχετικός προβληματισμός οφείλεται στην αναγκαιότητα συνδυαστικής ερμηνείας και εφαρμογής σειράς διατάξεων και την ύπαρξη μεταβατικής περιόδου ισχύος του παλαιού ΔΚΚ κατά τη διάρκεια της προόδου του νέου, ενώ η σημασία του προβλήματος αναδεικνύεται από το πλήθος των δημοτικών επιχειρήσεων που λειτουργούν στην Ελλάδα με καλλιτεχνικό, εκπαιδευτικό, πολιτιστικό και αθλητικό σκοπό⁵, για την επιδίωξη του οποίου απαιτείται η στελέχωσή τους με προσωπικό

1. Βλ. άρθρο δεύτερο και τέταρτο του ν. 3463/2006.

2. Όπως εφεξής θα αναφέρεται ο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων, χάριν συντομίας.

3. Στον παλαιό Κώδικα (π.δ. 410/1995) η ρύθμιση για τις δημοτικές και κοινοτικές επιχειρήσεις περιεχόταν στα άρθρα 277 – 292 (Μέρος Πέμπτο). Για την ερμηνεία των άρθρων 252 – 270 του νέου ΔΚΚ για τις δημοτικές επιχειρήσεις βλ. *Μάρκου Καραναστάση, Ο Νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας, 2006, σελ. 1088 – 1181. Χρ. Διβάνη, Ο Νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων, 2006 σελ. 414-446.*

4. Για την πρόσληψη προσωπικού στις δημοτικές επιχειρήσεις υπό την ισχύ του παλαιού ΔΚΚ βλ. *Ιωάν. Θεοδώρου, Οι επιχειρήσεις των ΟΤΑ και τα νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ, 2001, σελ. 204 επ., Αθ. Τριανταφυλλοπούλου, Οι Επιχειρήσεις των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, 2004, σελ. 170 επ., καθώς και την εγκύκλιο ΥΠΕΣΔΔΑ 14196/4.4.2003 με θέμα «Προσλήψεις προσωπικού στις Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. για το έτος 2003», η οποία παρέχει οδηγίες για το σύστημα των προσλήψεων υπό την ισχύ του ν. 2190/1994 κατά βάση.*

5. Βλ. *Αθ. Τριανταφυλλοπούλου, ό.π., σελ. 204 και 206, όπου και*

των παραπάνω κατηγοριών.

Ο εντοπισμός της διερεύνησης του θέματος στο συγκεκριμένο πεδίο των κοινωφελών δημοτικών επιχειρήσεων κατά το νέο ΔΚΚ οφείλεται αφενός στο γεγονός ότι για τον τρόπο πρόσληψης προσωπικού από τις ανώνυμες εταιρίες Ο.Τ.Α. απαιτείται η έκδοση π.δ. σύμφωνα με το άρθρο 265 παρ. 6 του νέου ΔΚΚ⁶, που μέχρι το χρόνο συγγραφής της παρούσας⁷ δεν έχει ακόμη εκδοθεί, και αφετέρου ότι η επιλογή της μορφής της κοινωφελούς επιχείρησης είναι πιθανότερη για τις υφιστάμενες αμιγείς δημοτικές επιχειρήσεις⁸, που έχουν ως σκοπό την παροχή υπηρεσιών πολιτιστικού (καλλιτεχνικού) και εκπαιδευτικού χαρακτήρα⁹.

2. ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΟ ΔΙΚΑΙΟ

α'. Σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 2 περ. γ'

σχετικοί πίνακες ανά κλάδο οικονομικής δραστηριότητας.

6. Σύμφωνα με το άρθρο 265 παρ. 6 του νέου ΔΚΚ : «Το προσωπικό των ανωνύμων εταιριών Ο.Τ.Α. προσλαμβάνεται σύμφωνα με ρυθμίσεις προεδρικού διατάγματος, το οποίο εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., η οποία παρέχεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός αφότου ζητηθεί». Επομένως, στις Α.Ε. των Ο.Τ.Α. δεν εφαρμόζεται το άρθρο 258 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ.

7. Το κείμενο έλαβε την τελική μορφή του την 15.6.2006.

8. Με το ν. 1065/1980 (ΦΕΚ Α'168) καθιερώθηκε ο θεσμός των επιχειρήσεων Δήμων και Κοινοτήτων. Με τις τροποποιήσεις και κωδικοποιήσεις που ακολούθησαν (π.δ. 75/1985, 323/1989 και 410/1995) διαμορφώθηκε το θεσμικό πλαίσιο για τις Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α.

Με το π.δ. 410/1995 οι μορφές των επιχειρήσεων που μπορούσαν να συσταθούν ή να συμμετέχουν οι Δήμοι και οι Κοινότητες είναι:

- α') αμιγώς δημοτική ή κοινοτική επιχείρηση (άρθρα 277-284),
- β') ανώνυμη εταιρία ή εταιρία μικτής οικονομίας ή συνεταιρισμός ή συμμετοχή σε κοινοπραξία (άρθρα 277 παρ. 6, 291),
- γ') διαδημοτικές και διακοινοτικές επιχειρήσεις (άρθρο 285),
- δ') επιχειρήσεις συνεταιριστικού χαρακτήρα (άρθρο 288),
- ε') ανώνυμες εταιρίες με συνεταιρισμούς (άρθρο 289),
- στ') δημοτικές εταιρίες λαϊκής βάσης (άρθρο 290).

Επιπλέον, από ειδικές διατάξεις νόμων (ν.1069/1980,

και θ' του ν. 2190/1994¹⁰, «[ε]ξαιρούνται από τις διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου : ... γ'. Το εκπαιδευτικό ή διδακτικό προσωπικό των ΑΕΙ, των ΤΕΙ και των με οποιαδήποτε ονομασία σχολών ή σχολείων ή υπηρεσιών του δημοσίου, των ΝΠΔΔ, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και των νομικών προσώπων της προηγούμενης παραγράφου. .. θ'. οι λογοτέχνες, οι καλλιτέχνες ...».

Κατά την παραπάνω διάταξη, ως «παρόν κεφάλαιο» νοείται το κεφάλαιο Γ' του ν. 2190/1994 με τίτλο «Σύστημα προσλήψεων στο δημόσιο τομέα», ενώ στα νομικά πρόσωπα «της προηγούμενης παραγράφου» περιλαμβάνονται και οι δημοτικές επιχειρήσεις, όπως έχει και ρητά αποφανθεί το ΑΣΕΠ με τη με αριθμό 16/1998 απόφασή του σε ολομέλεια¹¹.

όπως ισχύει, καθώς και τους ειδικότερους νόμους 1068/1980 για την ΕΥΔΑΠ και 870/1979 για την ΔΕΥΔΑΜ Βόλου) προβλέπεται η σύσταση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης - Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ).

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι οι επιχειρήσεις ραδιοφωνίας και τηλεόρασης των ΟΤΑ χαρακτηρίζονται ως «ιδιόμορφες», αλλά συνήθως οι ΟΤΑ τις συστατούν βάσει των διατάξεων του άρθρου 277 του π.δ. 410/1995, δηλαδή ως αμιγείς δημοτικές επιχειρήσεις.

Επίσης, με το ν. 3274/2004 αναγνωρίζεται η δυνατότητα σύστασης και λειτουργίας αστικών εταιριών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα από τους ΟΤΑ.

9. Σύμφωνα με το άρθρο 254 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ : «Δήμος ή Κοινότητα μπορεί να συστήσει δημοτική ή κοινοτική κοινωφελή επιχείρηση με σκοπό την οργάνωση λειτουργιών ή δραστηριοτήτων και την παροχή υπηρεσιών συναφών ή συνδεδεμένων με τις αρμοδιότητές τους, που αναφέρονται στους τομείς της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, της παιδείας, του πολιτισμού, του αθλητισμού και του περιβάλλοντος...». Η παροχή των εν λόγω υπηρεσιών με αντάλλαγμα από μία δημοτική επιχείρηση, όπως ρητά επιτρέπει το άρθρο 259 παρ. 3 του νέου ΔΚΚ, δεν αποκλείει τον κοινωφελή χαρακτήρα της, υπό την προϋπόθεση ότι δεν ασκείται κερδοσκοπικά, διαφορετικά εμπίπτει στην απαγόρευση του εμπορικού σκοπού κατά το άρθρο 254 παρ. 2. Βλ. επίσης και το άρθρο 269 παρ. 8, καθώς και την εγκύκλιο ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. 16/2007 σελ. 9, στην οποία (εγκύκλιο) αναφορά γίνεται παρακάτω στο κείμενο υπό 6.

10. ΦΕΚ Α'/28.

11. Η ανάγκη επιβεβαίωσης ως προς την υπαγωγή των δημο-

β'. Με το άρθρο 30 παρ. 2 του ν. 3274/2004¹² ορίστηκε ότι «[τ]ο καλλιτεχνικό προσωπικό των Ο.Τ.Α πρώτου βαθμού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσλαμβάνεται σύμφωνα με το π.δ. 524/1980, το δε εκπαιδευτικό προσωπικό των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού προσλαμβάνεται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει».

γ'. Σύμφωνα με το άρθρο 258 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ, «[τ]ο προσωπικό των κοινωφελών επιχειρήσεων συνδέεται με αυτές με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και προσλαμβάνεται με βάση τις αντίστοιχες διατάξεις που ισχύουν για την πρόσληψη του προσωπικού Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου»¹³.

δ'. Ωστόσο, στο άρθρο 270 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ με τίτλο «Γενικές Μεταβατικές Διατάξεις» ορίζεται ότι «[ε]πιχειρήσεις των παραγράφων 1 και 2 του προηγούμενου άρθρου εξακολουθούν μέχρι τη συγχώνευση, λύση ή μετατροπή τους να διέπονται από τις αντίστοιχες διατάξεις του π.δ. 410/1995». Σύμφωνα με το άρθρο 269 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ, «[α]πό την έναρξη ισχύος του παρόντος έως τις 31.12.2007, όσες επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., τις οποίες είτε έχουν συστήσει οι ίδιοι είτε συμμετέχουν σε αυτές κατά πλειοψηφία φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, δεν προσαρμόζουν το καταστατικό τους στις διατάξεις του παρόντος, λύονται και τίθενται υπό εκκαθάριση», ενώ σύμφωνα με την παρ. 2 του παραπάνω άρθρου «[υ]φιστάμενες αμειβόμενες επιχειρήσεις του άρθρου 277 του π.δ. 410/1995 του ίδιου Δήμου ή Κοινότητας είναι δυνατόν να συγχωνευθούν έως 31.12.2007, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 263».

ε'. Το άρθρο δεύτερο του ν. 3463/2006 προβλέπει ότι «[α]πό την έναρξη ισχύος του παρόντος, σύμφωνα με το άρθρο τέταρτο και με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 273, καθώς και των ειδικών ρυθμίσεων του παρόντος,

καταργείται το π.δ. 410/1995 (ΦΕΚ 23/Α'), καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη αντίθετου περιεχομένου». Στη συνέχεια και με το άρθρο τέταρτο του ίδιου νόμου προβλέπεται ότι «[η] ισχύς του παρόντος αρχίζει από 1.1.2007, με εξαίρεση τις διατάξεις του άρθρου 2, 5, 19 έως και 74, 77 και 78, 80, 81, 83 έως και 85, 88, 117, 127, 140, 141 έως και 147, 161, 163, 164, 176, 177, 202 και 219 έως και 221, 252 έως και 270, η ισχύς των οποίων, υπό την επιφύλαξη του προηγούμενου άρθρου, αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

3. ΤΟ ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΙΣΧΥΟΣ ΤΟΥ ΠΑΛΑΙΟΥ ΔΚΚ (Π.Δ. 410/1995)

Το άρθρο τέταρτο του ν. 3463/2006 ορίζει ως χρόνο έναρξης ισχύος του άρθρου 270 παρ. 1 εκείνο της δημοσίευσης του νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η οποία έγινε την 8.6.2006. Το άρθρο δεύτερο καταργεί το π.δ. 410/1995, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων του ν. 3463/2006. Ως τέτοια ειδική ρύθμιση, η οποία διατηρεί σε ισχύ, για όσο ορίζει, τον παλιό ΔΚΚ, είναι και εκείνη του παραπάνω άρθρου 270 παρ. 1.

Εξάλλου, σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του ν. 3463/2006 στα άρθρα 269 και 270, «[σ]το διάστημα που μεσολαβεί από την ψήφιση του παρόντος σχεδίου Κώδικα και μέχρι την έναρξη ισχύος του εξακολουθούν να ισχύουν για τις επιχειρήσεις των Δήμων και των Κοινοτήτων οι διατάξεις του π.δ. 410/1995». Η αναφορά στην έναρξη ισχύος αναφέρεται προφανώς (και) στην πρόβλεψη του άρθρου 270 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ, όπως ψηφίστηκε και ισχύει από 8.6.2006. Το άρθρο 270 παρ. 1 θέτει ως όριο ισχύος του παλαιού ΔΚΚ τη λύση, συγχώνευση ή μετατροπή των υφιστάμενων δημοτικών επιχειρήσεων, με παραπομπή στο άρθρο 269 παρ. 1 και 2¹⁴.

τικών επιχειρήσεων στο πεδίο εφαρμογής του ν. 2190/1994 προκύπτει από το γεγονός ότι οι δημοτικές επιχειρήσεις υπήχθησαν σε αυτό όχι διά της τροποποίησης της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, αλλά με το άρθρο 1 παρ. 3 του ν. 2527/1997. Πρόκειται οπωσδήποτε για νομοτεχνικά άστοχη ενέργεια, για την οποία βλ. την απόφαση ΑΣΕΠ 16/1998, που αναφέρεται στο κείμενο.

12. ΦΕΚ Α'/195. Σημειώνεται ότι με το άρθρο 4 παρ. 3 του ν. 3345/2005 (ΦΕΚ Α'/138) προβλέφθηκε ότι : « Οι παράγρα-

φοι 2 και 3 του άρθρου 30 του ν. 3274/2004 εφαρμόζονται και για το καλλιτεχνικό προσωπικό των Ο.Τ.Α. δεύτερου βαθμού».

13. Βλ. τη με αριθμό 5 και αρ. πρωτ. 5354/4-2-2005 εγκύκλιο ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. με θέμα «Προσλήψεις προσωπικού στους ΟΤΑ α' βαθμού».

14. Η έκθεση παραθέτει την ίδια αιτιολογία, αντιμετωπίζοντας από κοινού τα άρθρα 269 και 270.

4. ΤΟ ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 30 ΠΑΡ. 2 ΤΟΥ Ν. 3274/2004

Από την άποψη των υποχρέων που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 30 παρ. 2 του ν. 3274/2004, το γράμμα της διάταξης αναφέρει μόνον τους ΟΤΑ και όχι τις δημοτικές επιχειρήσεις. Δεν αμφισβητείται ότι οι κανόνες δικαίου, στο πεδίο εφαρμογής των οποίων ορίζονται ως υπαγόμενοι οι ΟΤΑ, δεν καταλαμβάνουν και τις δημοτικές επιχειρήσεις, που είναι διαφορετικά νομικά πρόσωπα¹⁵. Επομένως και η ρύθμιση της κρίσιμης, για το υπό εξέταση ζήτημα, παραπάνω διάταξης του άρθρου 30 παρ. 2 του ν. 3274/2004 καταλαμβάνει το εκπαιδευτικό και καλλιτεχνικό προσωπικό μόνον των ΟΤΑ και όχι των δημοτικών επιχειρήσεων¹⁶. Την υπαγωγή, ωστόσο, των κοινωφελών δημοτικών επιχειρήσεων στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 30 παρ. 2 του ν. 3274/2004 προβλέπει ο νομοθέτης με το άρθρο 258 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ.

Από την άποψη του αντικειμένου ρύθμισης της παραπάνω διάταξης, αυτή καταλαμβάνει μόνον το αορίστου χρόνου καλλιτεχνικό και εκπαιδευτικό προσωπικό των ΟΤΑ και όχι το ορισμένου. Αυτό προκύπτει ρητά ως προς το καλλιτεχνικό προσωπικό, ενώ ως προς το εκπαιδευτικό προσωπικό συνάγεται από την παραπομπή της παραπάνω διάταξης στο άρθρο 18 του ν. 2190/1994, το οποίο ρυθμίζει την πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου¹⁷.

Επομένως, το ορισμένου χρόνου καλλιτεχνικό και εκπαιδευτικό προσωπικό των ΟΤΑ εξακολουθεί, και μετά την ισχύ του άρθρου 30 παρ. 2 του ν. 3274/2004, να εξαιρείται από το σύστημα προσλήψεων, που η παραπάνω διάταξη ορίζει, καθώς και από το ν. 2190/1994, σύμφωνα με τη συνδυαστική ερμηνεία της παραπάνω διάταξης και του άρθρου 14 παρ. 2 περ. γ' και θ' του τελευταίου αυτού νόμου.

5. Η «ΣΥΓΧΩΝΕΥΣΗ Ή ΜΕΤΑΤΡΟΠΗ» ΤΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΣΕ ΚΟΙΝΩΦΕΛΕΙΣ

15. Βλ. σχετικά το με αρ. πρωτ. 31111/22.6.2004 έγγραφο ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., Γεν. Δ/σην Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Δ/σην Οργ. και Λειτουργ. ΟΤΑ, Τμήμα Προσωπικού ΟΤΑ.

16. Όπως το ΑΣΕΠ έχει και ειδικά απαντήσει με το με αριθμό πρωτ. 25632/29.6.2006 έγγραφό του.

17. Βλ. ερμηνεία του άρθρου 18 του ν. 2190/1994 σε *Μαρ.*

ΩΣ ΧΡΟΝΙΚΟ ΣΗΜΕΙΟ ΥΠΑΓΩΓΗΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟ ΑΡΘΡΟ 30 ΠΑΡ. 2 ΤΟΥ Ν. 3274/2004 ΥΠΟ ΤΗΝ ΙΣΧΥ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΔΚΚ

Οι έννοιες της συγκώνευσης και της μετατροπής είναι κρίσιμες για το συμπέρασμα της παρούσας, καθώς το χρονικό σημείο συντέλεσής τους σηματοδοτεί, σύμφωνα με το άρθρο 270 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ, την έναρξη ισχύος στις δημοτικές επιχειρήσεις της διάταξης του άρθρου 258 παρ. 1, επομένως και του άρθρου 30 παρ. 2 του ν. 3274/2004. Πρόκειται για έννοιες του εταιρικού δικαίου, όπου κυρίως έχουν αναπτυχθεί, ενώ χρησιμοποιούνται και στους λοιπούς κλάδους, για τη ρύθμιση του νομικού καθεστώτος των νομικών προσώπων που εκεί ειδικά αναγνωρίζονται και ρυθμίζονται.

Διευκρινίζεται ότι η περίπτωση της λύσης – που αναφέρει ο νόμος στο άρθρο 270 παρ. 1 μαζί με τη συγκώνευση και τη μετατροπή – μας απασχολεί, αυτονόητα, μόνο σε ό,τι αφορά στο καθεστώς προσλήψεων καλλιτεχνικού και εκπαιδευτικού προσωπικού των δημοτικών επιχειρήσεων έως τη συντέλεσή της, υπό την ισχύ και σύμφωνα με την πρόβλεψη, ωστόσο, του νέου ΔΚΚ. Η «λύση» του νομικού προσώπου αναφέρεται στην εγκατάλειψη της λειτουργίας του, που συνίσταται στην επιδίωξη του καταστατικού του σκοπού και την είσοδό του, στο μέτρο που υπάρχει περιουσία, στο στάδιο της εκκαθάρισης¹⁸. Στις δημοτικές επιχειρήσεις σχετικά με τη λύση τους προβλέπει, για τις κοινωφελείς, το άρθρο 262 και για τις ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ το άρθρο 265 παρ. 8 του νέου ΔΚΚ, ενώ κατά το μεταβατικό καθεστώς του εφαρμοστέες είναι οι σχετικές διατάξεις του άρθρου 269. Η πρόσληψη προσωπικού μετά τη λύση του νομικού προσώπου και δη καλλιτεχνικού και εκπαιδευτικού, δεν συμβιβάζεται με την εγκατάλειψη της παραγωγικής λειτουργίας ούτε με την εκκαθάριση, εφόσον (σχεδόν ανεξαιρέτως) υφίσταται τέτοιο στάδιο. Συνάγεται από τα προαναφερόμενα ότι στις υφιστάμενες δημοτικές επιχειρήσεις

Παπαδοπούλου, Οι προσλήψεις στο δημόσιο μέσω του ΑΣΕΠ (ν. 2190/1994), 2005, σελ. 142 επ.

18. Βλ. *Ελ. Λεβαντή*, Προσωπικά Εταιρία, 1977, σελ. 195 επ., *Λευτ. Σκαλίδη*, Δίκαιο Εμπορικών Εταιριών, 1993, σελ. 191 επ., *Βασ. Αντωνόπουλου*, Δίκαιο Εμπορικών Εταιριών, Ι, Προσωπικές Εταιρίες, 1997, σελ. 217.

που θα λυθούν, δεν θα εφαρμοστεί ποτέ το άρθρο 30 παρ. 2 του ν. 3274/2004.

Η έννοια της «συγχώνευσης» των υφιστάμενων δημοτικών επιχειρήσεων κατά το άρθρο 270 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ δεν δημιουργεί ιδιαίτερο ζήτημα ερμηνείας. Η «συγχώνευση» αναφέρεται στη δημιουργία ενός νέου νομικού προσώπου με τη συμμετοχή δύο ή περισσότερων νομικών προσώπων, που παύουν από τη συντέλεση της συγχώνευσης να υφίστανται αυτοτελώς, χωρίς ωστόσο στάδιο εκκαθάρισής τους. Το νομικό πρόσωπο που προκύπτει από τη συγχώνευση είναι νέο όχι υπό την έννοια ότι ιδρύεται για πρώτη φορά, αλλά υπό την έννοια ότι συγκροτείται και οργανώνεται σε νέα βάση, δηλαδή με νέο καταστατικό λειτουργίας¹⁹. Στις δημοτικές επιχειρήσεις σχετικά με τη συγχώνευσή τους προβλέπουν τα άρθρα 263 για τις κοινωφελείς και το άρθρο 265 παρ. 8 εδάφιο α' για τις ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ, ενώ κατά το μεταβατικό στάδιο του νέου ΔΚΚ, εφαρμοστέες είναι οι διατάξεις του άρθρου 269.

Σύμφωνα με το άρθρο 270 παρ. 1 και 269 παρ. 1 και 2 του νέου ΔΚΚ, έως τη λύση ή συγχώνευση των υφιστάμενων δημοτικών επιχειρήσεων εφαρμόζεται το π.δ. 410/1995, που δεν περιέχει διάταξη βάσει της οποίας εφαρμοστέο για την πρόσληψη καλλιτεχνικού και εκπαιδευτικού προσωπικού στα νομικά αυτά πρόσωπα είναι το άρθρο 30 παρ. 2 του ν. 3274/2004.

19. Νομική Βιβλιοθήκη, Το δίκαιο των προσωπικών εταιριών, επιμ. Νικ. Ρόκα, 2001, σελ. 158-159, όπου και παραιτέρες βιβλιογραφικές αναφορές. Για τις περιπτώσεις συγχώνευσης βλ. επίσης Βασ. Αντωνόπουλου, ό.π., σελ. 107. Για τη διάκριση ανάμεσα σε γνήσια και καταχρηστική συγχώνευση βλ. Νομική Βιβλιοθήκη, Το δίκαιο της Ανώνυμης Εταιρίας, 8ος τόμος, επιμ. Ευαγ. Περάκη, 2001, σελ. 101-103.

20. Αν και ο τίτλος προδικάζει το συμπέρασμα, ας μας επιτραπεί η προδιάθεση, αφενός λόγω του δόκιμου του όρου και αφετέρου εξαιτίας του γεγονότος ότι αν δεν επρόκειτο για το γράμμα του άρθρου 269 παρ. 1 και 2, που αποτελεί και τη βάση των σχετικών αμφιβολιών, η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 270 θα κατέφασκε στη νομική μας σκέψη περίπου αυτόματα το συμπέρασμα υπέρ του οποίου στη συνέχεια του κυρίως κειμένου επιχειρηματολογούμε.

21. Αναφερόμαστε στην περίπτωση της γνήσιας μετατροπής,

6. Η ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΗ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΤΗΣ «ΜΕΤΑΤΡΟΠΗΣ»²⁰ ΜΙΑΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΣΕ ΚΟΙΝΩΦΕΛΗ

Η «μετατροπή» σημαίνει αλλαγή του νομικού τύπου, της μορφής του νομικού προσώπου²¹. Μία δημοτική επιχείρηση που υφίστατο κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του νέου ΔΚΚ εξακολουθεί να λειτουργεί νόμιμα και μετά τη λήξη της προθεσμίας που θέτει ο νόμος (31.12.2007), εφόσον έχει πραγματοποιηθεί η «προσαρμογή» της πράξης σύστασής της σε κοινωφελή (ή ανώνυμη εταιρία).

Το ερώτημα που τίθεται είναι, αν η μεταβατική περίοδος, κατά την οποία εξακολουθεί και εφαρμόζεται ο παλιός ΔΚΚ, περιλαμβάνει και τις υφιστάμενες κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του νέου δημοτικές επιχειρήσεις, οι οποίες δεν θα λυθούν ούτε θα συγχωνευθούν, αλλά θα εξακολουθήσουν τη λειτουργία τους ως κοινωφελείς.

Ο προβληματισμός δημιουργείται εξαιτίας της παραπομπής του άρθρου 270 παρ. 1 στις παρ. 1 και 2 του άρθρου 269. Ειδικότερα, ενώ η πρώτη διάταξη κάνει λόγο για «λύση, συγχώνευση ή μετατροπή» των υφιστάμενων υπό τον παλιό ΔΚΚ δημοτικών επιχειρήσεων, στη συνέχεια παραπέμπει στην παράγραφο 1 και 2 του άρθρου 269, που ρυθμίζουν την περίπτωση της λύσης (λόγω μη προσαρμογής του καταστατικού τους στις διατάξεις του νέου ΔΚΚ) και της συγχώνευσης, αντίστοιχα. Επομένως, δημιουργούνται αμφιβολίες εάν καταλείπεται εκτός του πεδίου εφαρμογής της μετα-

χωρίς δηλαδή λύση και εκκαθάριση του νομικού προσώπου και (επανα)σύστασή του υπό την επιθυμητή νομική μορφή. Το νομικό πρόσωπο εξακολουθεί και υφίσταται, τροποποιείται όμως η πράξη σύστασής του ως προς την πρόβλεψη αυτής για τη νομική του μορφή και όλες τις άλλες διατάξεις που εξαρτώνται από αυτήν. Βλ. Ε. Αλεξανδρίδου, Δίκαιο Εμπορικών Εταιριών, 1995, σελ. 199 επ., Βασ. Αντωνόπουλου, ό.π., σελ. 98 επ., Νομική Βιβλιοθήκη, Το δίκαιο της Ανώνυμης Εταιρίας, ό.π., σελ. 71 επ., Νομική Βιβλιοθήκη, Το δίκαιο της Εταιρίας Περιορισμένης Ευθύνης, επιμ. Ευαγ. Περάκη, 2005, σελ. 1055 επ. Επίσης, βλ. τις βασικές διατάξεις των άρθρων 66 και 67 του ν. 2190/1920 «Περί Ανωνύμων Εταιριών» και άρθρα 51-53 του ν. 3190/1955 «Περί Εταιριών Περιορισμένης Ευθύνης». Ως συνώνυμος με τη «μετατροπή» χρησιμοποιείται στη θεωρία και ο όρος «μετασχηματισμός», ο οποίος όμως στη νομοθεσία συναντάται και με ευρύτερη έννοια, που περιλαμβάνει και το φαινόμενο της συγχώνευσης των εταιριών. Πρβλ. σχετικά άρθρο 1 ν. 2166/1993.

βατικής περιόδου η περίπτωση των επιχειρήσεων που θα συνεχίσουν να λειτουργούν ως κοινωφελείς (ή ως Α.Ε), χωρίς συγχώνευση.

Στον παραπάνω προβληματισμό προστίθεται και η ερμηνεία της έννοιας της «μετατροπής» κατά το άρθρο 270 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ. Επαναλαμβάνουμε ότι η επακριβής οριοθέτηση της μεταβατικής περιόδου είναι κρίσιμη για το συμπέρασμα της παρούσας μελέτης, καθώς η λήξη του μεταβατικού σταδίου σηματοδοτεί την έναρξη ισχύος πλήρως και στις κοινωφελείς δημοτικές επιχειρήσεις του άρθρου 30 παρ. 2 του ν. 3274/2004. Σε ό,τι αφορά στη μετατροπή μίας αμιγούς δημοτικής επιχείρησης σε Α.Ε. ΟΤΑ είναι προφανέστερη η απάντηση, δεδομένου ότι πρόκειται για ένα διαφορετικό (εταιρικό) τύπο, που ρυθμίζεται από το βασικό νόμο 2190/1920 «Περί Ανωνύμων Εταιριών», όπως προβλέπει και το άρθρο 265 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ.²² Βεβαίως, επαναλαμβάνουμε ότι σε μία τέτοια περίπτωση δεν τίθεται ζήτημα εφαρμογής του άρθρου 30 παρ. 2 του ν. 3274/2004, σύμφωνα με την προαναφερθείσα διάταξη του άρθρου 265 παρ. 6 του νέου ΔΚΚ.

Με βάση τον παραπάνω προβληματισμό θα μπορούσε να υποστηριχθεί ότι, στην περίπτωση της «μετατροπής» μίας υφιστάμενης επιχείρησης σε κοινωφελή, δεν υπάρχει στάδιο μεταβατικό, με αποτέλεσμα το άρθρο 258 παρ. 1 να είναι εφαρμοστέο άμεσα, από 8.6.2006 σε όλες τις δημοτικές επιχειρήσεις, οι οποίες θα μετατραπούν. Ειδικότερα, επί μετατροπής μίας υφιστάμενης δημοτικής επιχείρησης σε κοινωφελή, η θέση αυτή αντιλείπει επιχείρημα υπέρ της ορθότητάς της εκτός από τη γραμματική ερμηνεία των άρθρων 270 παρ. 1 και 269 παρ. 1 και 2 του νέου ΔΚΚ, όπως

προαναφέρεται και από το γεγονός ότι η συγγένεια²³ μεταξύ των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων και των κοινωφελών δημιουργεί αμφιβολίες σχετικά με το κατά πόσο μπορεί να γίνεται λόγος για διαφορετικό νομικό τύπο και επομένως για «μετατροπή». Εξάλλου, ο νομοθέτης δείχνει να προτιμά ορολογικά την έννοια της «προσαρμογής του καταστατικού»²⁴ των δημοτικών επιχειρήσεων στις διατάξεις του νέου ΔΚΚ, αντί της έννοιας της μετατροπής²⁵.

Τη θέση αυτήν, που επί «μετατροπής» υφιστάμενης δημοτικής επιχείρησης, γενικά αλλά και ειδικά σε κοινωφελή, δεν αναγνωρίζει μεταβατικό στάδιο εφαρμογής του παλαιού ΔΚΚ, ωστόσο, απορρίπτουμε με τα ακόλουθα επιχειρήματα :

α'. Υπό την ισχύ του νέου ΔΚΚ οι μόνες μορφές επιχειρήσεων που αναγνωρίζονται είναι οι κοινωφελείς και οι Α.Ε. των ΟΤΑ. Αμιγείς δημοτικές επιχειρήσεις δεν προβλέπονται πλέον. Επομένως, η προσαρμογή του καταστατικού υφιστάμενων δημοτικών επιχειρήσεων στις νόμιμες απαιτήσεις μίας εξ αυτών σηματοδοτεί τη μετάβαση στο νέο νομικό τύπο, που παραπέμπει στην έννοια της «μετατροπής» του νομικού προσώπου.

β'. Με βάση τη θέση, την απόκρουση της οποίας επιχειρούμε, θα υπήρχε διαφοροποιημένη μεταχείριση των δημοτικών επιχειρήσεων, ανάλογα αν η κοινωφελής επιχείρηση προέκυπε από την προσαρμογή του καταστατικού μίας μόνο δημοτικής επιχείρησης ή με συγχώνευση. Στην πρώτη περίπτωση, θα εφαρμοζόταν χωρίς μεταβατικό στάδιο το άρθρο 258 παρ. 1 στις υφιστάμενες δημοτικές επιχειρήσεις, ενώ στη δεύτερη περίπτωση θα εξακολουθούσε να εφαρμόζεται ο παλαιός ΔΚΚ μέχρι τη συντέλεση της

22. Βλ. ρητή παραπομπή στο ν. 2190/1920 και στην περ. β' της παρ. 1, καθώς και στην παρ. 8 του ίδιου αυτού άρθρου. Επίσης, βλ. και άρθρο 269 παρ. 8, όπου ρητά γίνεται λόγος για μετατροπή αμιγών επιχειρήσεων σε ανώνυμες εταιρίες Ο.Τ.Α. ως προς τους εμπορικούς και βιομηχανικούς τους σκοπούς.

23. Συγγένεια που αναφέρεται στο ότι η αμιγής επιχείρηση αποτελούσε υπό τον παλαιό ΔΚΚ, την κύρια και πρότυπη από άποψη ρύθμισης μορφή ν.π.ιδ.δ., όπως και στον ισχύοντα η κοινωφελής, ενώ η ρύθμιση των τελευταίων στο νέο ΔΚΚ ακολουθεί βασικά το πρότυπο των ρυθμίσεων των αμιγών επιχειρήσεων στον παλαιό. Επίσης, η συγγένεια ανα-

κύπτει και με κριτήριο τον επιδιωκόμενο σκοπό, για τον οποίο βλ. αναφορά παραπάνω σε υποσημ. 9.

24. Βλ. άρθρα 269 παρ. 1, 7 και 11 και 270 παρ. 4 του νέου ΔΚΚ.

25. Βέβαια, αυτό δικαιολογείται, καθώς συμπεριλαμβάνει και τη συγχώνευση. Αλλά και υπό αυτήν την τελευταία εκδοχή, η συγχώνευση θα αποδώσει μία κοινωφελή δημοτική επιχείρηση και όχι μία αμιγή, ώστε από την άποψη αυτή η νομοθετική ορολογική επιλογή να μη δικαιολογείται. Πάντως, η επιλογή της «προσαρμογής» δεν γίνεται με σκοπό τον αποκλεισμό της έννοιας της «μετατροπής».

συγκώνευσης. Η διαφοροποίηση αυτή, όμως, δε νμπορεί να δικαιολογηθεί τελολογικά αλλά και προϋποθέτει ότι την 8.6.2006 οι υφιστάμενες δημοτικές επιχειρήσεις είχαν αποφασίσει ή είχαν δεσμευτεί ως προς την επιλογή της λύσης, συγκώνευσης ή μετατροπής τους και μάλιστα σε συγκεκριμένο τύπο επχείρησης εκ των δύο που προβλέπει ο νέος ΔΚΚ.

γ'. Με την άποψη που αποκρούουμε, δεν παρέχεται νομοθετικά κανένα στάδιο μεταβατικό στις δημοτικές επιχειρήσεις που θα συνεχίσουν τη λειτουργία τους ως κοινωφελείς. Αυτό προφανώς είναι ιδιαίτέρως επαχθές και δεν μπορεί να το θέλπσε ο νομοθέτης, από τη στιγμή μάλιστα που, με την ερμηνεία αυτή, καλούνται οι δημοτικές επιχειρήσεις να εφαρμόσουν από 8.6.2006 το νέο ΔΚΚ, από την ίδια, δηλαδή, ημέρα της δημοσίευσής του. Ο νέος ΔΚΚ περιέχει πο αυστηρές διατάξεις λειτουργίας για τις δημοτικές επιχειρήσεις, ενώ η προσαρμογή του καταστατικού των υφιστάμενων δημοτικών επιχειρήσεων προϋποθέτει την έκδοση Υ.Α. κατά το άρθρο 269 παρ. 11 του νέου ΔΚΚ, που ακόμη δεν έχει εκδοθεί. Η προσαρμογή, ωστόσο, του καταστατικού και η ψήφιση, υποχρεωτικά κατά το νόμο, των κανονισμών του άρθρου 257 παρ.1 του νέου ΔΚΚ αποτελούν σημαντικότερες παραμέτρους για την τήρηση των υποχρεώσεων που εισαγάγει ο νέος Κώδικας.

Την παραπάνω ερμηνεία, που μεταθέτει την έναρξη ισχύος του νέου ΔΚΚ στις δημοτικές επιχειρήσεις στο χρονικό σημείο της συντέλεσης της συγκώνευσης ή της μετατροπής, χωρίς καμία διάκριση, προέκρινε και ο αρμόδιος Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με την εγκύκλιο με αριθμό 16 με θέμα «Νέο θεσμικό πλαίσιο επιχειρήσεων Ο.Τ.Α.» της 22.2.2007 που εξέδωσε, φαίνεται ότι έταμε το πρόβλημα της παραπάνω ερμηνείας. Στο κεφάλαιο ΣΤ' της εγκυκλίου με τίτλο «Μεταβατικές ρυθμίσεις για επιχειρήσεις Ο.Τ.Α.», το άρθρο 1 αναφέρει ότι «[μ]ε την παρ. 1 του άρθρου 269 τίθεται αποκλειστική προθεσμία προκειμένου όλες οι υφιστάμενες σήμερα Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α., [...] να προσαρμόσουν το καταστατικό τους στις διατάξεις του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα. [...] Στο διάστημα που μεσολαβεί από τη δημοσίευση του Κώδικα, έως 31.12.2007, εξακολουθούν να ισχύ-

ουν για τις υπό προσαρμογή Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. οι συστατικές τους διατάξεις, όπως προβλέπονται στο π.δ. 410/1995, περιλαμβανομένων και των διατάξεων του άρθρου 35. [...]».

Η παραπάνω εγκύκλιος, μάλιστα, επιλέγει να εκφραστεί και ευρύτερα από την παραπάνω προκρινόμενη ερμηνεία, καθώς επεκτείνει το μεταβατικό στάδιο εφαρμογής του παλαιού ΔΚΚ έως 31.12.2007, κάτι που δεν είναι ορθό με βάση το γράμμα του άρθρου 270 παρ. 1, όπου ως καταληκτικό σημείο ορίζεται η μετατροπή, λύση ή η συγκώνευση των υφιστάμενων δημοτικών επιχειρήσεων.

7. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Με δεδομένη την ισχύ των παραπάνω ρυθμίσεων και της προπαρατεθείσας ορθής ερμηνείας τους, καθίσταται σαφές ότι υπάρχει μεταβατικό στάδιο κατά το οποίο εφαρμόζεται το π.δ. 410/1995 (παλαιός ΔΚΚ) και οι δημοτικές επιχειρήσεις, έως τη λύση, συγκώνευση ή μετατροπή τους σε δημοτικές επιχειρήσεις κοινωφελούς σκοπού (ή σε Α.Ε.), για τα οποία υπάρχει προθεσμία έως 31.12.2007 (άρ. 269 παρ. 1 του νέου ΔΚΚ), θα εφαρμόζουν τις αντίστοιχες διατάξεις του π.δ. 410/1995.

Επομένως :

α'. Μέχρι τη λύση, συγκώνευση ή μετατροπή τους, υπό την παραπάνω έννοια, οι υφιστάμενες δημοτικές επιχειρήσεις προσλαμβάνουν το καλλιτεχνικό και εκπαιδευτικό τους προσωπικό, αορίστου και ορισμένου χρόνου, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπουν οι κανονισμοί προσωπικού τους (άρθρο 283 παρ. 2 εδάφιο α' του π.δ. 410/1995) και πάντως χωρίς την τήρηση του συστήματος προσλήψεων που προβλέπει ο ν. 2190/1994 ή το π.δ. 524/1980. Δεσμεύονται, ωστόσο, στην τήρηση του άρθρου 3 παρ. 7 της ΥΑ 25027/19.4.1984 (ΦΕΚ 244/Β'), σύμφωνα με το οποίο «Το Διοικητικό Συμβούλιο φροντίζει για την εξασφάλιση της δημοσιότητας των διαδικασιών και της λειτουργίας της επχείρησης με διάφορα μέτρα, όπως είναι η δημοσιότητα στα διαδικασία πρόσληψης προσωπικού...», καθώς και των εφαρμοστέων διατάξεων του Κανονισμών τους (βλ. άρθρο ... π.δ. 410/1995), που προβλέπουν σχετικά.

β'. i. Μετά τη συγκώνευση ή μετατροπή τους,

υπό την ισχύ του νέου ΔΚΚ και του ν. 3274/04, οι κοινωφελείς δημοτικές επιχειρήσεις θα εξακολουθούν να προσλαμβάνουν το καλλιτεχνικό και εκπαιδευτικό προσωπικό τους ορισμένου χρόνου χωρίς την τήρηση του συστήματος προσλήψεων του ν. 2190/1994 ή του π.δ. 524/1980, διότι ο ν. 3274/04 άρθρο 30 παρ. 2, όπως έχει ερμηνευτεί και αναλύθηκε σε προηγούμενη θέση της παρούσας, αφορά μόνο στους αορίστου χρόνου προσλαμβανόμενους.

ii. Αντιθέτως, μετά το παραπάνω χρονικό σημείο, οι κοινωφελείς δημοτικές επιχειρήσεις θα προσλαμβάνουν το προσωπικό των παραπάνω δύο κατηγοριών αορίστου χρόνου, σύμφωνα

με το ν. 3274/2004, άρθρο 30 παρ. 2, δηλαδή το μεν καλλιτεχνικό σύμφωνα με το π.δ. 524/1980, το δε εκπαιδευτικό σύμφωνα με το άρθρο 18 του ν. 2190/1994²⁶.

Καθίσταται προφανές ότι η έναρξη ισχύος σε κάθε μία δημοτική επιχείρηση, που δεν λύεται αλλά συνεχίζει τη λειτουργία της ως κοινωφελής, των παραπάνω διατάξεων πρόσληψης εκπαιδευτικού και καλλιτεχνικού προσωπικού αορίστου χρόνου είναι διαφορετική, καθώς ο νέος ΔΚΚ θέτει ανώτατο χρονικό όριο για τη συντέλεση της συγκώνευσης ή μετατροπής, εντός του οποίου κάθε μια δημοτική επιχείρηση οφείλει να προβεί στις ενδεδειγμένες νόμιμες ενέργειες.

26. Αν και σαφές, διευκρινίζεται ότι τα υπό (β') ισχύουν και για τις νέες κοινωφελείς επιχειρήσεις, αυτές δηλαδή που συνιστώνται σύμφωνα με το νέο ΔΚΚ.